**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Муниципальное образование «Новонукутское»**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

12 сентября 2017 года № ­­207 п. Новонукутский

Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Новонукутское»

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом МО «Новонукутское», Положением о бюджетном процессе муниципального образования «Новонукутское», утв. решением Думы МО «Новонукутское» от 31.03.2011 г. № 03

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования «Новонукутское» согласно приложению.

2. Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Новонукутский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации муниципального образования «Новонукутское».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового отдела Администрации муниципального образования «Новонукутское» Е.А.Рыцеву.

Глава

муниципального образования «Новонукутское» О.Н. Кархова

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕН**  **постановлением Главы МО «Новонукутское» от 12.09.2017г. №207** |

ПОРЯДОК

РАЗРАБОТКИ СРЕДСНЕСРОЧНОГО ФИНАНСОВОГО ПЛАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НОВОНУКУТСКОЕ»

1.1. Общие положения

1.1.1. Настоящий Порядок регламентирует разработку среднесрочного финансового плана (далее - среднесрочный финансовый план) в целях обеспечения системности планирования, упорядочения работы по формированию среднесрочного финансового плана и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета муниципального образования «Новонукутское». Среднесрочный финансовый план составляется в соответствии с действующим на момент начала разработки проекта налоговым и бюджетным законодательством.

1.1.2. Среднесрочный финансовый план - документ, содержащий параметры (основные показатели) бюджета муниципального образования «Новонукутское», формируемый одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новонукутское» на очередной финансовый год и плановый период, на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета муниципального образования «Новонукутское».

1.1.3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в целях:

- информирования депутатов Думы муниципального образования «Новонукутское» о финансовом отражении среднесрочных тенденций развития экономики и социальной сферы;

- комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых и реализуемых реформ, программ, решений;

- выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

- отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия, соответствующих мер.

1.1.4. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на три года, из которых: первый год - очередной финансовый год, на который осуществляется разработка проекта бюджета муниципального образования; следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются результаты заявленной финансово-экономической политики.

1.1.5. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

- текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета муниципального образования, составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год в соответствии с настоящим Порядком;

- очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

- отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

- плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым;

- администратор доходов бюджета - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом;

1.2. Разработка среднесрочного финансового плана

1.2.1. Разработку проекта среднесрочного финансового плана осуществляет финансовый отдел администрации муниципального образования «Новонукутское» (финансовый отдел) в сроки, установленные для разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, по показателям в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку. По предложениям финансового отдела показатели могут детализироваться и (или) изменяться с учетом необходимости выделения средств на решение задач бюджетного обеспечения в соответствующем году.

1.2.2. Исходной базой для формирования среднесрочного финансового плана является бюджет на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана используются данные из реестра расходных обязательств.

Для расчета отдельных показателей среднесрочного финансового плана могут быть использованы данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

1.2.3. Среднесрочный финансовый план утверждается Главой администрации и представляется одновременно с проектом бюджета муниципального образования в Думу МО «Новонукутское».

Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану должна характеризовать цели, задачи и основные направления проводимой Администрацией муниципального образования бюджетной и налоговой политики, обоснование параметров (основных показателей) среднесрочного финансового плана, причины изменений ранее утвержденных основных показателей среднесрочного финансового плана, основные результаты.

1.2.4. Среднесрочный финансовый план ежегодно корректируется с учетом:

- уточнения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- изменений основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- изменений законодательства;

- изменений прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;

- изменений объема средств, предусмотренных региональными и муниципальными программами;

- изменений показателей по сети, штатам и контингенту муниципальных учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования;

- изменений численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих муниципальных услуг, других показателей, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг при распределении межбюджетных трансфертов;

- изменений объемов межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы;

- изменений процентных ставок по долговым обязательствам, наступающим в очередном финансовом году;

- иных непредвиденных обстоятельств.

1.2.5. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета муниципального образования должны соответствовать друг другу.

1.2.6. Распорядители бюджетных средств представляют материалы, необходимые для разработки соответствующих проектировок среднесрочного финансового плана, распределяют бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку в сроки, установленные для разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год.

Методика формирования среднесрочного финансового плана

2.1. Формирование доходов

Прогнозирование налоговых доходов бюджета муниципального образования осуществляется на основе прогнозирования налоговых доходов, собираемых на территории муниципального образования «Новонукутское» с применением нормативов зачисления в бюджет муниципального образования «Новонукутское», установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, решением Думы МО «Новонукутское» о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговые и неналоговые доходы определяются по каждому доходному источнику в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В основе расчетов налоговых доходов - определение налогооблагаемой базы, применение ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. При прогнозе доходов используются итоги социально-экономического развития муниципального образования и поступление доходов в отчетном финансовом году, предварительная оценка основных показателей развития экономики и ожидаемые поступления доходов в текущем финансовом году, прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период с учетом предложений и показателей ведущих предприятий поселения, учитывающих тенденции их развития (структурные изменения, внешнеэкономическую конъюнктуру).

Формирование неналоговых доходов бюджета муниципального образования определяется в соответствии с федеральным законодательством, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Администрации муниципального образования «Новонукутское». При расчете доходных источников учитывается влияние факторов в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства, предполагающими их вступление с начала очередного финансового года.

При прогнозе доходов учитываются прогнозы Администрации муниципального образования «Новонукутское».

Безвозмездные поступления из бюджета муниципального района отражаются в доходной части бюджета муниципального образования в суммах, утвержденных решением Думы МО «Новонукутское» о бюджете муниципального образования «Новонукутское» на очередной финансовый год и плановый период. Сумма безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района уточняется согласно уведомлениям.

2.2. Формирование расходов

При формировании расходной части среднесрочного финансового плана за основу принимается ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год. Также могут использоваться данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

В расчетах расходной части среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период используются следующие прогнозные показатели:

- прогноз инфляции (индекс потребительских цен);

- темпы роста заработной платы работников бюджетной сферы и муниципальных служащих;

- темпы роста тарифов на коммунальные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным учреждениям, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования;

- величина прожиточного минимума;

- минимальный размер оплаты труда;

- численность постоянного населения по муниципальному образованию;

- численность потребителей соответствующих бюджетных услуг;

- финансовые нормативы, применяемые при расчете межбюджетных трансфертов;

- иные показатели.

Планирование расходов, за исключением расходов по муниципальным программам, обслуживанию муниципального долга и межбюджетным трансфертам, осуществляется путем проведения анализа расходов текущего финансового года на целесообразность их финансирования в очередном финансовом году, учитывающего проводимые структурные и организационные преобразования, а также мероприятия, направленные на экономию расходов, в результате чего исключаются:

- расходы, утратившие значение в результате изменения полномочий распорядителей бюджетных средств;

- расходы, произведенные в текущем финансовом году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из бюджета муниципального образования;

- расходы на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

- расходы по актам (представлениям) проверок.

Расчет расходов среднесрочного финансового плана осуществляется по статьям расходов бюджета муниципального образования, выбор которых зависит от стратегии прогнозирования и определяется приоритетами в области финансирования расходов бюджета муниципального образования.

По отобранным для расчетов статьям бюджета устанавливаются коэффициенты пересчета расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. В зависимости от выбранной стратегии прогнозирования для каждого вида статей бюджета может быть установлен различный коэффициент пересчета, рассчитываемый на основе темпов роста соответствующих макроэкономических показателей, при этом для нескольких статей бюджета может быть установлен единый коэффициент пересчета.

Планирование расходов на плановый период осуществляется последовательным расчетом сумм по выбранным статьям бюджета на каждый последующий планируемый год на основе показателей расходов бюджета муниципального образования предыдущего года и установленных коэффициентов пересчета.

При планировании отдельных расходов в расчетах учитывается прогнозируемое изменение количественных показателей, характеризующих объем предоставления бюджетных услуг, контингент, штатную численность и другие показатели в сравнении с предыдущим годом. При планировании расходов по распорядителям бюджетных средств используются показатели формы "Сеть, штаты и контингент учреждений, состоящих на местных бюджетах" на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана рассматриваются предложения распорядителей бюджетных средств по предполагаемым изменениям сетевых показателей, штатной численности и контингента учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования «Новонукутское». В случае наличия финансовых нормативов, утвержденных нормативными правовыми актами, планирование расходов осуществляется с использованием утвержденных нормативов.

Расчет расходов бюджета муниципального образования по реализации ведомственных программ производится исходя из приоритетов социально-экономического развития бюджета муниципального образования с учетом утвержденных ведомственных программ и проектов муниципальных программ, находящихся на различных стадиях рассмотрения органами местного самоуправления.

Объем расходов по обслуживанию муниципального долга муниципального образования определяется исходя из фактического и предельного объемов муниципального долга на начало планируемого периода, объемов погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитных средств на финансирование дефицита бюджета муниципального образования планируемого периода.

Расходы местных бюджетов определяются на основе общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств бюджета муниципального образования, в том числе на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования, исходя из объемов прогнозируемых доходов бюджета муниципального образования.

Объем дефицита (профицита) бюджета муниципального образования рассчитывается как разница между объемом доходов и расходов и должен соответствовать требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный долг бюджета муниципального образования может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем муниципального долга муниципального образования рассчитывается исходя из его предельного и фактического объемов на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита на соответствующий планируемый период, объемов получения и погашения кредитов и займов, других долговых обязательств программы муниципальных внутренних заимствований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и администрации муниципального образования «Новонукутское».

**Порядок разработки среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период**

1.1. Общие положения

1.1.1. Настоящий Порядок регламентирует разработку среднесрочного финансового плана (далее - среднесрочный финансовый план) в целях обеспечения системности планирования, упорядочения работы по формированию среднесрочного финансового плана и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета муниципального образования «Новонукутское». Среднесрочный финансовый план составляется в соответствии с действующим на момент начала разработки проекта налоговым и бюджетным законодательством.

1.1.2. Среднесрочный финансовый план - документ, содержащий параметры (основные показатели) бюджета муниципального образования «Новонукутское», формируемый одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новонукутское» на очередной финансовый год и плановый период, на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета муниципального образования «Новонукутское».

1.1.3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в целях:

- информирования депутатов Думы муниципального образования «Новонукутское» о финансовом отражении среднесрочных тенденций развития экономики и социальной сферы;

- комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых и реализуемых реформ, программ, решений;

- выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

- отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия, соответствующих мер.

1.1.4. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на три года, из которых: первый год - очередной финансовый год, на который осуществляется разработка проекта бюджета муниципального образования; следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются результаты заявленной финансово-экономической политики.

1.1.5. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

- текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета муниципального образования, составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год в соответствии с настоящим Порядком;

- очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

- отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

- плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым;

- администратор доходов бюджета - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом;

1.2. Разработка среднесрочного финансового плана

1.2.1. Разработку проекта среднесрочного финансового плана осуществляет финансовый отдел администрации муниципального образования «Новонукутское» (финансовый отдел) в сроки, установленные для разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, по показателям в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку. По предложениям финансового отдела показатели могут детализироваться и (или) изменяться с учетом необходимости выделения средств на решение задач бюджетного обеспечения в соответствующем году.

1.2.2. Исходной базой для формирования среднесрочного финансового плана является бюджет на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана используются данные из реестра расходных обязательств.

Для расчета отдельных показателей среднесрочного финансового плана могут быть использованы данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

1.2.3. Среднесрочный финансовый план утверждается Главой администрации и представляется одновременно с проектом бюджета муниципального образования в Думу МО «Новонукутское».

Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану должна характеризовать цели, задачи и основные направления проводимой Администрацией муниципального образования бюджетной и налоговой политики, обоснование параметров (основных показателей) среднесрочного финансового плана, причины изменений ранее утвержденных основных показателей среднесрочного финансового плана, основные результаты.

1.2.4. Среднесрочный финансовый план ежегодно корректируется с учетом:

- уточнения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- изменений основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- изменений законодательства;

- изменений прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;

- изменений объема средств, предусмотренных региональными и муниципальными программами;

- изменений показателей по сети, штатам и контингенту муниципальных учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования;

- изменений численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих муниципальных услуг, других показателей, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг при распределении межбюджетных трансфертов;

- изменений объемов межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы;

- изменений процентных ставок по долговым обязательствам, наступающим в очередном финансовом году;

- иных непредвиденных обстоятельств.

1.2.5. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета муниципального образования должны соответствовать друг другу.

1.2.6. Распорядители бюджетных средств представляют материалы, необходимые для разработки соответствующих проектировок среднесрочного финансового плана, распределяют бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку в сроки, установленные для разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год.

Методика формирования среднесрочного финансового плана

2.1. Формирование доходов

Прогнозирование налоговых доходов бюджета муниципального образования осуществляется на основе прогнозирования налоговых доходов, собираемых на территории муниципального образования «Новонукутское» с применением нормативов зачисления в бюджет муниципального образования «Новонукутское», установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, решением Думы МО «Новонукутское» о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговые и неналоговые доходы определяются по каждому доходному источнику в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В основе расчетов налоговых доходов - определение налогооблагаемой базы, применение ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. При прогнозе доходов используются итоги социально-экономического развития муниципального образования и поступление доходов в отчетном финансовом году, предварительная оценка основных показателей развития экономики и ожидаемые поступления доходов в текущем финансовом году, прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период с учетом предложений и показателей ведущих предприятий поселения, учитывающих тенденции их развития (структурные изменения, внешнеэкономическую конъюнктуру).

Формирование неналоговых доходов бюджета муниципального образования определяется в соответствии с федеральным законодательством, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Администрации муниципального образования «Новонукутское». При расчете доходных источников учитывается влияние факторов в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства, предполагающими их вступление с начала очередного финансового года.

При прогнозе доходов учитываются прогнозы Администрации муниципального образования «Новонукутское».

Безвозмездные поступления из бюджета муниципального района отражаются в доходной части бюджета муниципального образования в суммах, утвержденных решением Думы МО «Новонукутское» о бюджете муниципального образования «Новонукутское» на очередной финансовый год и плановый период. Сумма безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района уточняется согласно уведомлениям.

2.2. Формирование расходов

При формировании расходной части среднесрочного финансового плана за основу принимается ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год. Также могут использоваться данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

В расчетах расходной части среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период используются следующие прогнозные показатели:

- прогноз инфляции (индекс потребительских цен);

- темпы роста заработной платы работников бюджетной сферы и муниципальных служащих;

- темпы роста тарифов на коммунальные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным учреждениям, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования;

- величина прожиточного минимума;

- минимальный размер оплаты труда;

- численность постоянного населения по муниципальному образованию;

- численность потребителей соответствующих бюджетных услуг;

- финансовые нормативы, применяемые при расчете межбюджетных трансфертов;

- иные показатели.

Планирование расходов, за исключением расходов по муниципальным программам, обслуживанию муниципального долга и межбюджетным трансфертам, осуществляется путем проведения анализа расходов текущего финансового года на целесообразность их финансирования в очередном финансовом году, учитывающего проводимые структурные и организационные преобразования, а также мероприятия, направленные на экономию расходов, в результате чего исключаются:

- расходы, утратившие значение в результате изменения полномочий распорядителей бюджетных средств;

- расходы, произведенные в текущем финансовом году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из бюджета муниципального образования;

- расходы на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

- расходы по актам (представлениям) проверок.

Расчет расходов среднесрочного финансового плана осуществляется по статьям расходов бюджета муниципального образования, выбор которых зависит от стратегии прогнозирования и определяется приоритетами в области финансирования расходов бюджета муниципального образования.

По отобранным для расчетов статьям бюджета устанавливаются коэффициенты пересчета расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. В зависимости от выбранной стратегии прогнозирования для каждого вида статей бюджета может быть установлен различный коэффициент пересчета, рассчитываемый на основе темпов роста соответствующих макроэкономических показателей, при этом для нескольких статей бюджета может быть установлен единый коэффициент пересчета.

Планирование расходов на плановый период осуществляется последовательным расчетом сумм по выбранным статьям бюджета на каждый последующий планируемый год на основе показателей расходов бюджета муниципального образования предыдущего года и установленных коэффициентов пересчета.

При планировании отдельных расходов в расчетах учитывается прогнозируемое изменение количественных показателей, характеризующих объем предоставления бюджетных услуг, контингент, штатную численность и другие показатели в сравнении с предыдущим годом. При планировании расходов по распорядителям бюджетных средств используются показатели формы "Сеть, штаты и контингент учреждений, состоящих на местных бюджетах" на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана рассматриваются предложения распорядителей бюджетных средств по предполагаемым изменениям сетевых показателей, штатной численности и контингента учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования «Новонукутское». В случае наличия финансовых нормативов, утвержденных нормативными правовыми актами, планирование расходов осуществляется с использованием утвержденных нормативов.

Расчет расходов бюджета муниципального образования по реализации ведомственных программ производится исходя из приоритетов социально-экономического развития бюджета муниципального образования с учетом утвержденных ведомственных программ и проектов муниципальных программ, находящихся на различных стадиях рассмотрения органами местного самоуправления.

Объем расходов по обслуживанию муниципального долга муниципального образования определяется исходя из фактического и предельного объемов муниципального долга на начало планируемого периода, объемов погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитных средств на финансирование дефицита бюджета муниципального образования планируемого периода.

Расходы местных бюджетов определяются на основе общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств бюджета муниципального образования, в том числе на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования, исходя из объемов прогнозируемых доходов бюджета муниципального образования.

Объем дефицита (профицита) бюджета муниципального образования рассчитывается как разница между объемом доходов и расходов и должен соответствовать требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный долг бюджета муниципального образования может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем муниципального долга муниципального образования рассчитывается исходя из его предельного и фактического объемов на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита на соответствующий планируемый период, объемов получения и погашения кредитов и займов, других долговых обязательств программы муниципальных внутренних заимствований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и администрации муниципального образования «Новонукутское».

Порядок разработки среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период

1.1. Общие положения

1.1.1. Настоящий Порядок регламентирует разработку среднесрочного финансового плана (далее - среднесрочный финансовый план) в целях обеспечения системности планирования, упорядочения работы по формированию среднесрочного финансового плана и установления единого порядка формирования основных параметров бюджета муниципального образования «Новонукутское». Среднесрочный финансовый план составляется в соответствии с действующим на момент начала разработки проекта налоговым и бюджетным законодательством.

1.1.2. Среднесрочный финансовый план - документ, содержащий параметры (основные показатели) бюджета муниципального образования «Новонукутское», формируемый одновременно с проектом бюджета муниципального образования «Новонукутское» на очередной финансовый год и плановый период, на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов бюджета муниципального образования «Новонукутское».

1.1.3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается в целях:

- информирования депутатов Думы муниципального образования «Новонукутское» о финансовом отражении среднесрочных тенденций развития экономики и социальной сферы;

- комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых и реализуемых реформ, программ, решений;

- выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мер в области финансовой политики;

- отслеживания долгосрочных негативных тенденций и своевременного принятия, соответствующих мер.

1.1.4. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на три года, из которых: первый год - очередной финансовый год, на который осуществляется разработка проекта бюджета муниципального образования; следующие два года - плановый период, на протяжении которого прослеживаются результаты заявленной финансово-экономической политики.

1.1.5. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

- текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета муниципального образования, составление и рассмотрение проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год в соответствии с настоящим Порядком;

- очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

- отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

- плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым;

- администратор доходов бюджета - орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом;

1.2. Разработка среднесрочного финансового плана

1.2.1. Разработку проекта среднесрочного финансового плана осуществляет финансовый отдел администрации муниципального образования «Новонукутское» (финансовый отдел) в сроки, установленные для разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год, по показателям в соответствии с приложением № 1 к настоящему Порядку. По предложениям финансового отдела показатели могут детализироваться и (или) изменяться с учетом необходимости выделения средств на решение задач бюджетного обеспечения в соответствующем году.

1.2.2. Исходной базой для формирования среднесрочного финансового плана является бюджет на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана используются данные из реестра расходных обязательств.

Для расчета отдельных показателей среднесрочного финансового плана могут быть использованы данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

1.2.3. Среднесрочный финансовый план утверждается Главой администрации и представляется одновременно с проектом бюджета муниципального образования в Думу МО «Новонукутское».

Пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану должна характеризовать цели, задачи и основные направления проводимой Администрацией муниципального образования бюджетной и налоговой политики, обоснование параметров (основных показателей) среднесрочного финансового плана, причины изменений ранее утвержденных основных показателей среднесрочного финансового плана, основные результаты.

1.2.4. Среднесрочный финансовый план ежегодно корректируется с учетом:

- уточнения показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования;

- изменений основных направлений бюджетной и налоговой политики;

- изменений законодательства;

- изменений прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества;

- изменений объема средств, предусмотренных региональными и муниципальными программами;

- изменений показателей по сети, штатам и контингенту муниципальных учреждений, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования;

- изменений численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих муниципальных услуг, других показателей, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг при распределении межбюджетных трансфертов;

- изменений объемов межбюджетных трансфертов от других бюджетов бюджетной системы;

- изменений процентных ставок по долговым обязательствам, наступающим в очередном финансовом году;

- иных непредвиденных обстоятельств.

1.2.5. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта бюджета муниципального образования должны соответствовать друг другу.

1.2.6. Распорядители бюджетных средств представляют материалы, необходимые для разработки соответствующих проектировок среднесрочного финансового плана, распределяют бюджетные ассигнования по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с приложением № 2 к настоящему Порядку в сроки, установленные для разработки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год.

Методика формирования среднесрочного финансового плана

2.1. Формирование доходов

Прогнозирование налоговых доходов бюджета муниципального образования осуществляется на основе прогнозирования налоговых доходов, собираемых на территории муниципального образования «Новонукутское» с применением нормативов зачисления в бюджет муниципального образования «Новонукутское», установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, решением Думы МО «Новонукутское» о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговые и неналоговые доходы определяются по каждому доходному источнику в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

В основе расчетов налоговых доходов - определение налогооблагаемой базы, применение ставок налогов в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. При прогнозе доходов используются итоги социально-экономического развития муниципального образования и поступление доходов в отчетном финансовом году, предварительная оценка основных показателей развития экономики и ожидаемые поступления доходов в текущем финансовом году, прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период с учетом предложений и показателей ведущих предприятий поселения, учитывающих тенденции их развития (структурные изменения, внешнеэкономическую конъюнктуру).

Формирование неналоговых доходов бюджета муниципального образования определяется в соответствии с федеральным законодательством, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Администрации муниципального образования «Новонукутское». При расчете доходных источников учитывается влияние факторов в связи с изменениями налогового и бюджетного законодательства, предполагающими их вступление с начала очередного финансового года.

При прогнозе доходов учитываются прогнозы Администрации муниципального образования «Новонукутское».

Безвозмездные поступления из бюджета муниципального района отражаются в доходной части бюджета муниципального образования в суммах, утвержденных решением Думы МО «Новонукутское» о бюджете муниципального образования «Новонукутское» на очередной финансовый год и плановый период. Сумма безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района уточняется согласно уведомлениям.

2.2. Формирование расходов

При формировании расходной части среднесрочного финансового плана за основу принимается ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на текущий финансовый год. Также могут использоваться данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный финансовый год и ожидаемое исполнение бюджета муниципального образования за текущий финансовый год.

В расчетах расходной части среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период используются следующие прогнозные показатели:

- прогноз инфляции (индекс потребительских цен);

- темпы роста заработной платы работников бюджетной сферы и муниципальных служащих;

- темпы роста тарифов на коммунальные услуги, оказываемые муниципальным бюджетным учреждениям, финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования;

- величина прожиточного минимума;

- минимальный размер оплаты труда;

- численность постоянного населения по муниципальному образованию;

- численность потребителей соответствующих бюджетных услуг;

- финансовые нормативы, применяемые при расчете межбюджетных трансфертов;

- иные показатели.

Планирование расходов, за исключением расходов по муниципальным программам, обслуживанию муниципального долга и межбюджетным трансфертам, осуществляется путем проведения анализа расходов текущего финансового года на целесообразность их финансирования в очередном финансовом году, учитывающего проводимые структурные и организационные преобразования, а также мероприятия, направленные на экономию расходов, в результате чего исключаются:

- расходы, утратившие значение в результате изменения полномочий распорядителей бюджетных средств;

- расходы, произведенные в текущем финансовом году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из бюджета муниципального образования;

- расходы на реализацию решений, срок действия которых ограничен текущим финансовым годом;

- расходы по актам (представлениям) проверок.

Расчет расходов среднесрочного финансового плана осуществляется по статьям расходов бюджета муниципального образования, выбор которых зависит от стратегии прогнозирования и определяется приоритетами в области финансирования расходов бюджета муниципального образования.

По отобранным для расчетов статьям бюджета устанавливаются коэффициенты пересчета расходов бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период. В зависимости от выбранной стратегии прогнозирования для каждого вида статей бюджета может быть установлен различный коэффициент пересчета, рассчитываемый на основе темпов роста соответствующих макроэкономических показателей, при этом для нескольких статей бюджета может быть установлен единый коэффициент пересчета.

Планирование расходов на плановый период осуществляется последовательным расчетом сумм по выбранным статьям бюджета на каждый последующий планируемый год на основе показателей расходов бюджета муниципального образования предыдущего года и установленных коэффициентов пересчета.

При планировании отдельных расходов в расчетах учитывается прогнозируемое изменение количественных показателей, характеризующих объем предоставления бюджетных услуг, контингент, штатную численность и другие показатели в сравнении с предыдущим годом. При планировании расходов по распорядителям бюджетных средств используются показатели формы "Сеть, штаты и контингент учреждений, состоящих на местных бюджетах" на текущий финансовый год.

При формировании среднесрочного финансового плана рассматриваются предложения распорядителей бюджетных средств по предполагаемым изменениям сетевых показателей, штатной численности и контингента учреждений, финансируемых из бюджета муниципального образования «Новонукутское». В случае наличия финансовых нормативов, утвержденных нормативными правовыми актами, планирование расходов осуществляется с использованием утвержденных нормативов.

Расчет расходов бюджета муниципального образования по реализации ведомственных программ производится исходя из приоритетов социально-экономического развития бюджета муниципального образования с учетом утвержденных ведомственных программ и проектов муниципальных программ, находящихся на различных стадиях рассмотрения органами местного самоуправления.

Объем расходов по обслуживанию муниципального долга муниципального образования определяется исходя из фактического и предельного объемов муниципального долга на начало планируемого периода, объемов погашения действующих долговых обязательств, прогноза привлечения кредитных средств на финансирование дефицита бюджета муниципального образования планируемого периода.

Расходы местных бюджетов определяются на основе общего объема финансовых ресурсов, которые могут быть направлены на исполнение расходных обязательств бюджета муниципального образования, в том числе на осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального образования, исходя из объемов прогнозируемых доходов бюджета муниципального образования.

Объем дефицита (профицита) бюджета муниципального образования рассчитывается как разница между объемом доходов и расходов и должен соответствовать требованиям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный долг бюджета муниципального образования может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Объем муниципального долга муниципального образования рассчитывается исходя из его предельного и фактического объемов на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита на соответствующий планируемый период, объемов получения и погашения кредитов и займов, других долговых обязательств программы муниципальных внутренних заимствований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и администрации муниципального образования «Новонукутское».

Приложение1

СРЕДНЕСРОЧНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН

БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НОВОНУКУТСКОЕ»

на\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_годы

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Прогноз  очередного  финансового года | Прогноз  первого  года  планового периода | Прогноз  второго года планового  периода |
| 1. Доходы - всего |  |  |  |
| В том числе: |  |  |  |
| 1.1. Налоговые и неналоговые  доходы |  |  |  |
| 1.2. Безвозмездные  поступления от других  бюджетов бюджетной  системы Российской Федерации |  |  |  |
| 2. Расходы - всего |  |  |  |
| В том числе: |  |  |  |
| по разделам и подразделам  функциональной классификации  расходов бюджета |  |  |  |
| 3. Профицит (+), дефицит (-) |  |  |  |
| 4. Верхний предел  муниципального долга по  состоянию на 1 января |  |  |  |

БЮДЖЕТНЫЕ АССИГНОВАНИЯ ПО ГЛАВНЫМ РАСПОРЯДИТЕЛЯМ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «НОВОНУКУТСКОЕ»

НА \_\_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_\_ ГОДЫ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел,  подраздел | КЦСР | КВР | Наименование | Прогноз  очередного  финансового года | Прогноз  первого  года  планового периода | Прогноз  второго  года  планового периода |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |